ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
От ___№_____

ПЛАН
мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ от объектов электроэнергетики

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок выполнения мероприятия	Ответственные исполнители
	Раздел I. Мероприятия по поддержке потребителей продукции				
1.	Оценка целесообразности корректировки правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий газоочистного оборудования (далее – ГОО) в целях стимулирования производства отечественного оборудования	Доклад в Правительство Российской Федерации	Проведена оценка целесообразности корректировки правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий ГОО	III квартал 2022 г.	Минпромторг России Минэнерго России
2.	Проработка возможности применения механизма инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в отношении	Доклад в Правительство Российской Федерации	Определены параметры применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в отношении объектов основных	II квартал 2022 г.	Минфин России Минэнерго России Минпромторг России

SHOUT
SHARE
IT

	объектов основных средств, создаваемых при реализации мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также последствий такого применения		средств, создаваемых при реализации мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также осуществлена оценка последствий такого применения		Минэкономразвития России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
3.	По итогам выполнения мероприятия, предусмотренного пунктом 2 настоящего плана, разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего внесение изменений в Классификацию основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 (далее – Классификация), в части ее дополнения ГОО	Постановление Правительства Российской Федерации	Внесены изменения в Классификацию в части дополнения восьмой – десятой амортизационных групп ГОО	IV квартал 2022 г.	Минфин России Минэнерго России Минпромторг России
4.	Разработка и принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию механизма инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в отношении объектов основных	Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации	Приняты нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, направленные на реализацию механизма инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в отношении объектов основных	IV квартал 2022 г.	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

	средств, создаваемых при реализации мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух		средств, создаваемых при реализации мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух		
5.	Проработка предложений по совершенствованию механизма финансирования за счет средств федерального бюджета осуществляемых в рамках комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в рамках федерального проекта (Чистый воздух) мероприятий по техническому перевооружению тепловых электростанций с оборудованием таких электростанций установками очистки газа	Доклад в Правительство Российской Федерации с приложением нормативного правового акта (при необходимости)	Проведена оценка необходимости совершенствования механизма финансирования за счет средств федерального бюджета осуществляемых в рамках комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в рамках федерального проекта (Чистый воздух) мероприятий по техническому перевооружению тепловых электростанций с оборудованием таких электростанций установками очистки газа и представлены предложения, требующие решения Правительства Российской Федерации	III квартал 2022 г.	Минэнерго России Минприроды России Минфин России Минпромторг России Минэкономразвития России Росприроднадзор органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
6.	Разработка методических указаний по оценке результативности использования бюджетных средств при реализации мероприятий по реконструкции, модернизации и переоборудования объектов	Нормативный правовой акт	Утверждены методические указания по оценке результативности использования бюджетных средств при реализации мероприятий по реконструкции, модернизации и	III квартал 2022 г.	Минприроды России

	энергетики, предусмотренных федеральным проектом (Чистый воздух)		переоборудования объектов энергетики, предусмотренных федеральным проектом (Чистый воздух)		
7.	Внесение изменений в перечень видов технологий, признаваемых современными технологиями в целях заключения специальных инвестиционных контрактов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2020 г. № 3143-р, в части дополнениями позициями ГОО	Распоряжение Правительства Российской Федерации	Предусмотрена возможность заключения специальных инвестиционных контрактов в целях стимулирования инвестиций в промышленное производство ГОО на долгосрочной основе	II квартал 2022 г.	Минпромторг России Минэнерго России
8.	Включение ГОО в перечень видов продукции российского производства, закупаемой предприятиями-участниками программы «Проекты развития» Фонда развития промышленности, с возможностью получения льготного финансирования по ставке 1–3 % годовых	Доклад в Правительство Российской Федерации, программа льготного заемного финансирования	Сформированы стимулирующие финансовые меры для увеличения отечественных мощностей производства ГОО	II квартал 2022 г.	Фонд развития промышленности Минпромторг России Минэнерго России
9.	Проработка целесообразности заключения многосторонних соглашений о создании новых мощностей производства ГОО и соответственно оборудования объектов электроэнергетики такими установками	Доклад в Правительство Российской Федерации	Сформирована рабочая группа с участием представителей Минэнерго России, Минпромторга России, Росприроднадзора, организаций электроэнергетики и промышленности с целью	III квартал 2022 г.	Минэнерго России Минпромторг России Росприроднадзор

			определения целесообразности заключения таких соглашений и в случае необходимости разработка соответствующих предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации		

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ от объектов электроэнергетики

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации (далее – проект распоряжения) разработан во исполнение пункта 11 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 29.01.2021 № ВА-П11-11пр о применении стимулирующих механизмов при реализации проектов реконструкции, модернизации и переоборудования объектов энергетики в рамках федерального проекта (Чистый воздух) национального проекта «Экология».

Основной задачей проекта распоряжения является реализация мер государственной поддержки на внедрение современного газоочистного оборудования высокой степени очистки > 99,9%, в том числе электрофильтров, на угольных тепловых электростанциях (далее – ТЭС).

Целесообразность стимулирования предприятий к внедрению газоочистного оборудования, характеризующегося высокой степенью очистки газов, обусловлена следующими факторами.

Потребляемый на российских ТЭС уголь имеет низкое качество и является необогащенным. Согласно исследованию «Проблемы и перспективы угольной генерации в России» (Уголь, 2016, Кожуховский И.С., Алешинский Р.Е., Говсиевич Е.Р.) среднее по всем российским ТЭС значение низшей теплотворной способности угольного топлива составляет 4000 – 4200 ккал/кг, диапазон изменения показателей составляет от 2000 ккал/кг (для уральских и подмосковных бурых углей) до 6000 ккал/кг (для кузнецких углей марок СС/Т).

Функционирующие в настоящее время на территории Российской Федерации ТЭС были спроектированы с расчетом на сжигание низкокачественного угля конкретных месторождений. Соответственно, поставка и сжигание на основном и вспомогательном оборудовании таких ТЭС качественного угля имеет ряд технических ограничений. При сжигании угля на ТЭС за счет выгорания углерода и

удаления летучих соединений происходит концентрирование микроэлементов в золе, где более летучие соединения перемещаются с дымовыми газами и по мере охлаждения либо будут образовывать собственные аэрозольные частицы, либо конденсироваться на других аэрозолях и частично удаляться в атмосферу в виде летучей золы. Однако при проектировании угольных ТЭС в Российской Федерации экологический ущерб от выбросов золы в атмосферу рассчитывается лишь по коэффициенту очистки дымовых газов золоуловителями без учета субмикронных фракций летучей золы.

При этом среди веществ, которые могут попадать в окружающую среду при сжигании углей на ТЭС, наибольшую экологическую опасность представляют летучие соединения ртути, мышьяка, селена, свинца, кадмия, цинка, сурьмы, висмута, бериллия, кобальта, хрома, меди, никеля, ванадия, марганца. Попадая в организм человека в относительно небольших количествах, они способны накапливаться в ряде органов и тканей человека, вызывая их разрушение, возникновение злокачественных опухолей и мутагенные эффекты, понижение сопротивляемости к инфекциям.

Согласно исследованию Глущенко Н.Н. и Ольховской И.П. («Экологическая безопасность энергетики. Свойства частиц летучей золы ТЭС, работающих на угле», Известия РАН. Энергетика, 2014, № 1, с. 20 – 27) среди острых заболеваний на первом месте острые заболевания верхних дыхательных путей, бронхит, бронхиальная астма и другие. Среди возрастных групп населения чаще болеют дети и лица старше 40 лет по сравнению с населением, живущим в благоприятной экологической обстановке.

В эпидемиологическом исследовании Глущенко Н.Н., Богословской О.А., Байтукалова Т.А. и др. («Экологически аспекты энергетики. Биологические свойства твердых частиц дымовых уносов тепловой электростанции, работающих на углях», Известия РАН. Энергетика, 2008, № 4, с. 129 – 137), проведенном на Новочеркасской ГРЭС (работающей на низкосортном антрацитовом штыбе), показано, что твердые частицы летучей золы неоднородны по размеру и диаметр большинства частиц лежит в интервале от 0,01 до 150 мкм. На долю частиц диаметром до 5 мкм приходится почти 42% всех твердых частиц дымовых уносов. Частицы такого размера проникают

в растения, организмы животных и человека, распределяются по органам и тканям, растворяются в биожидкостях.

В целях снижения негативного воздействия на окружающую среду требуется осуществить на ТЭС переход от существующих электрофильтров к высокоэффективным золоуловителям, позволяющим более эффективно улавливать субмикронные частицы.

При этом следует отметить, что установленные для золоулавливания электрофильтры (около 450 аппаратов), в подавляющем большинстве построенные 40-50 лет назад, недостаточно эффективны. В среднем в Российской Федерации степень очистки дымовых газов от твердых частиц составляет около 96,5% при необходимой по современным экологическим нормам – 99% и более. На котлах производительностью до 640 т/ч широко используются еще менее эффективные циклоны (их доля составляет 10%) и мокрые золоуловители (их доля составляет 30%). На 12 ТЭС (11 ТЭЦ и 1 ГРЭС) установлены батарейные циклоны со средней степенью очистки 90%.

Реализация мероприятий, содержащихся в проекте распоряжения, также влечет за собой позитивные эффекты для развития промышленности на территории Российской Федерации. Существуют отечественные разработки рукавных фильтров для угольных ТЭС, которые начаты параллельно с работой по созданию отечественных электрофильтров нового поколения. К 2004 году были разработаны типоразмерные ряды рукавных фильтров с прямой и обратной продувкой. Однако темп установки указанного оборудования на ТЭС в Российской Федерации недостаточно высокий.

Основным фактором, сдерживающим масштабное внедрение высокоэффективного газоочистного оборудования, является его высокая стоимость, которая в условиях действующей модели регулирования рынка электрической энергии не может быть компенсирована угольными ТЭС за счет повышения цен (тарифов) на электрическую энергию.

В связи с этим проектом распоряжения предусматривается распространение мер государственной поддержки, предусмотренных Налоговым кодексом Российской

Федерации, таких как инвестиционный налоговый вычет и инвестиционный налоговый кредит (статьи 286.1 и 66 Налогового кодекса Российской Федерации соответственно), предоставляемой субъектам предпринимательской деятельности на модернизацию, техническое оснащение и переоснащение угольных котлоагрегатов высокоэффективным газоочистным оборудованием.

Помимо этого проектом распоряжения предусматривается использование возможности государственных фондов развития промышленности и механизм заключения специальных инвестиционных контрактов в целях освоения серийного производства высокоэффективного газоочистного оборудования в целях покрытия прогнозируемого спроса на указанную продукцию отечественного производства.

При этом в соответствии с протоколом некоммерческого партнерства «Научно-технический совет Единой энергетической системы» от 23.04.2021 № 1/21 в Российской Федерации наблюдается невысокая загрузка машиностроительных предприятий, производящих наукоемкое производство, на базе которых существует возможность организовать производство экологического оборудования.

Предлагаемые проектом распоряжения меры позволят снизить выбросы загрязняющих веществ, обеспечить потребность угольных ТЭС в высокоэффективном отечественном оборудовании газоочистки, а также окажут положительное влияние на экономические параметры промышленного производства.

Принятие распоряжения Правительства Российской Федерации не повлечет за собой негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий для субъектов профессиональной, предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект распоряжения соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В проекте распоряжения отсутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к

административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), а также положения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие распоряжения Правительства Российской Федерации не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект распоряжения не связан с реализацией государственных программ Российской Федерации и не влияет на достижение их целей.

Реализация проекта распоряжения Правительства Российской Федерации будет способствовать достижению целей федерального проекта (Чистый воздух) национального проекта «Экология».

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 1D7E77F3A85825000000008381D0002
Владелец Сниккарс Павел Николаевич
Действителен с 02.12.2021 по 02.12.2022